

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

Struttura proponente DIREZIONE SANITARIA	Proposta n. 4057 (Digitale) del 10/08/2026
Oggetto: Istituzione Cabina di Regia Aziendale in materia di Sanità Penitenziaria	
<i>Il Direttore e il Responsabile del Procedimento con la sottoscrizione del presente atto, a seguito dell'istruttoria effettuata, attestano che l'atto è legittimo nella forma e nella sostanza ed è utile per il servizio pubblico.e che lo stesso non comporta oneri di spesa a carico del bilancio aziendale lo trasmette per il seguito di competenza</i>	
Estensore Data 10/08/2026	Firmato Cristina Spaziani
Responsabile del Procedimento Data 10/08/2026	Firmato Cristina Spaziani
Direttore Struttura Data 14/08/2026	Firmato Maria Giovanna Colella
<i>Il Direttore della UOC Economia e Finanze attesta la correttezza dell'imputazione contabile indicata dalla struttura proponente e che l'atto non comporta scostamenti rispetto al budget economico annuale.</i>	
Direttore UOC Economia e Finanze Data 17/08/2026 Note:	Firmato Vincenzo Brusca
Parere del Direttore Amministrativo Data 17/08/2026	☒ Favorevole ☐ Non favorevole Firmato Giovannino Rossi
Parere del Direttore Sanitario Data 20/08/2026	☒ Favorevole ☐ Non favorevole Firmato Maria Giovanna Colella
Il Direttore Generale	Firmato Arturo Cavaliere

Documento firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate

IL DIRETTORE SANITARIO

VISTI

- il Decreto Legislativo n. 502 del 30 dicembre 1992 recante “Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421” e ss.mm.ii.;
- la Legge Regionale n. 18/94 e s.m.i. in materia di organizzazione e funzionamento del Servizio Sanitario regionale delle Aziende sanitarie e ospedaliere;
- la deliberazione della Giunta regionale 31 luglio 2025 n. 650 recante “Approvazione dell’Atto di autonomia aziendale dell’Azienda Sanitaria Locale di Frosinone”, pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio numero 64 del 05 agosto 2025;
- il Decreto del Presidente della Regione Lazio n.T00037del 24 marzo 2025 avente ad oggetto: “Variazione della sede di assegnazione del Direttore Generale Arturo Cavaliere in applicazione dell’art. 1 comma 4 del contratto di prestazione d’opera intellettuale firmato in data 14 febbraio 2025”, con il quale è stata disposta la nomina del Dottor Arturo Cavaliere a Direttore Generale dell’Azienda Sanitaria Locale di Frosinone;
- la deliberazione n. 250 del 02/04/2025 con cui si è preso atto del Decreto del Presidente della Regione Lazio n. T00037 del 24 marzo 2025 avente ad oggetto: “Variazione della sede di assegnazione del Direttore Generale Arturo Cavaliere in applicazione dell’art. 1 comma 4 del contratto di prestazione d’opera intellettuale firmato in data 14 febbraio 2025” a decorrere dal 01 aprile 2025;
- la deliberazione n. 616 del 16 luglio 2025 inerente la nomina della Dottoressa Maria Giovanna Colella quale Direttore Sanitario dell’ASL di Frosinone, con decorrenza dal 01 agosto 2025;
- la deliberazione n. 617 del 16 luglio 2025 inerente la nomina del Dottor Giovannino Rossi quale Direttore Amministrativo dell’ASL di Frosinone, con decorrenza dal 01 agosto 2025;

VISTE

- la deliberazione n. 738 del 11 settembre 2025, inerente l’attribuzione di talune deleghe di funzione gestionali in coerenza con il funzionigramma aziendale;
- la deliberazione n. 805 del 30 settembre 2025 inerente la correzione di errore materiale e precisazione della delibera n. 738/2025;

VISTE altresì

- la legge 244 del 2007, art.2 comma 283 che definisce il trasferimento delle funzioni sanitarie in materia di sanità penitenziaria dal Ministero di Giustizia al Servizio Sanitario Nazionale e s.m.i.;
- la Legge 17 febbraio 2012, n. 9, il D.L. 31 marzo 2014, n. 52 e la Legge 4 luglio 2017, n. 103 che hanno sancito il definitivo superamento degli Ospedali Psichiatrici Giudiziari (OPG);

PREMESSO che il Decreto Legislativo 2 ottobre 2018, n. 123, recante riforma dell'Ordinamento penitenziario, ha apportato modifiche alla disciplina dell'assistenza sanitaria in ambito penitenziario, sostituendo l'articolo 11 della legge 26 luglio 1975, n. 354 e adeguandone il contenuto ai principi del riordino della medicina penitenziaria;

PRESO ATTO che il citato articolo 11 dispone, al comma 1, che *«Il Servizio sanitario nazionale opera negli istituti penitenziari e negli istituti penali per minorenni nel rispetto della disciplina sul riordino della medicina penitenziaria»* e, al comma 2, che *«garantisce a ogni istituto un servizio sanitario rispondente alle esigenze profilattiche e di cura della salute dei detenuti e degli internati»*.

VISTI

- il D.P.C.M. 29 novembre 2001 che definisce i Livelli Essenziali di Assistenza (LEA), e s.m.i. (GU Serie Generale n.33 del 08-02-2002 - Suppl. Ordinario n. 26);

-il D.P.C.M. 12 gennaio 2017 avente per oggetto: “Definizione e aggiornamento dei livelli essenziali di assistenza, di cui all’articolo 1, comma 7, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n° 502 (G.U. Serie Generale , n. 65 del 18 marzo 2017);

CONSIDERATO che ai fini dell’erogazione delle prestazioni sanitarie in ambito penitenziario, le AA.SS.LL. regionali devono far riferimento ai Livelli Essenziali di Assistenza previsti per le persone non private della libertà personale, alla disciplina di riforma della medicina penitenziaria di cui al D.lgs. n°230/1999 e al DPCM 1° aprile 2008, alle disposizioni in tema di salute recate dall’Ordinamento Penitenziario (L.n. 354/1975) e dal suo regolamento di esecuzione (DPR n° 230/2000), nonché alla restante normativa secondaria, con prioritario riferimento agli Accordi e alle intese della Conferenza Stato Regioni e Unificate;

VISTI

- il D.P.C.M. 1 aprile 2008 relativo al trasferimento delle funzioni sanitarie in ambito penitenziario al SSN;
- il D.P.R. 30 giugno 2000, n. 230 recante norme sull’ordinamento penitenziario;
- la Legge 8 novembre 2000, n. 328, che promuove l’integrazione socio-sanitaria;

RICHIAMATE altresì

- la Legge Regionale del 06 Ottobre 2003, n. 31 recante “Istituzione del Garante delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale”;
- la Legge Regionale del 08 Giugno 2007, n. 7 recante “Interventi a sostegno dei diritti della popolazione detenuta della Regione Lazio”
- la Deliberazione della Giunta Regione Lazio n. 230 del 07 aprile 2009 *“Approvazione “Manuale operativo per i professionisti dei Servizi per le Tossicodipendenze (Ser.T.) addetti all’assistenza sanitaria ai detenuti tossicodipendenti”.*”
- la Deliberazione della Giunta Regione Lazio n. 137 del 13 marzo 2009 con la quale è istituito l’osservatorio regionale permanente sulla sanità penitenziaria della Regione Lazio;
- la Deliberazione della Giunta Regione Lazio n. 237 del 22 maggio 2018 *“ Istituzione dell’ Osservatorio permanente sulla Sanità Penitenziaria. DPCM 1/4/08 concernente “Modalità e criteri per il trasferimento al servizio sanitario nazionale delle funzioni sanitarie, dei rapporti di lavoro, delle risorse finanziarie e delle attrezzature e dei beni strumentali in materia di sanità penitenziaria”.*
- il DCA U00563/2017 Approvazione del documento recante *“Assistenza per la tutela della salute mentale adulti in ambito penitenziario. Conferenza unificata n° 3 del 22 gennaio 2015”;*
- la Deliberazione della Giunta Regione Lazio n.129 del 16 marzo 2021 di approvazione del documento recante: *“ La rete dei servizi e delle strutture dell’area sanitaria penitenziaria per adulti della Regione Lazio. Conferenza unificata n° 3 del 22 gennaio 20215”;*
- la Deliberazione della Giunta Regione Lazio n.976 del 28 dicembre 2023 *“Adozione del piano di programmazione dell’assistenza territoriale 2024-2026”;*
- la Deliberazione della Giunta Regione Lazio n.466 del 26 giugno 2025 *“Approvazione del documento: “Organizzazione dei servizi sanitari in ambito penitenziario adulti”;*

TENUTO CONTO

- che nel territorio della Asl di Frosinone insistono tre Istituti Penitenziari (due Case Circondariali: Frosinone e Cassino e una Casa di Reclusione: Paliano) e che è necessario coordinare le azioni di sistema in relazione alle esigenze di salute della specifica popolazione detenuta;
- che con deliberazione del Commissario Straordinario dell’ASL di Frosinone n° 118 del 13/02/2025 è stato approvato e adottato il PDTA denominato “Assistenza Penitenziaria” nel quale sono specificate le prestazioni sanitarie da erogare e le modalità di attuazione delle stesse;

CONSIDERATO altresì

- che la popolazione detenuta costituisce un'utenza caratterizzata da peculiari condizioni di complessità sanitaria e assistenziale, nonché da specifici bisogni di salute che richiedono interventi integrati e multidisciplinari;
- che ciascuna Azienda Sanitaria Locale nel cui ambito territoriale insistano uno o più Istituti Penitenziari è tenuta ad assicurare un'organizzazione dedicata all'assistenza sanitaria penitenziaria, finalizzata a garantire la presa in carico globale, continuativa e appropriata della persona detenuta;
- che le strutture organizzative deputate all'assistenza sanitaria in ambito penitenziario devono assicurare l'erogazione e il coordinamento di tutte le prestazioni e funzioni afferenti all'assistenza sanitaria di base, alla continuità assistenziale, all'assistenza specialistica ambulatoriale e ospedaliera, nonché all'assistenza infermieristica, in conformità alla normativa vigente;
- che rientrano tra le competenze istituzionali dei Dipartimenti di Salute Mentale e Patologie da Dipendenza le attività di prevenzione, diagnosi, cura e trattamento rivolte alle persone detenute affette da disturbi psichici, disagio mentale e disturbi correlati all'uso di sostanze, assicurando la necessaria integrazione tra i percorsi di salute mentale e quelli delle dipendenze patologiche;
- che, al fine di garantire livelli uniformi ed appropriati di assistenza sanitaria alla popolazione detenuta, risulta necessario assicurare il coordinamento funzionale tra i servizi sanitari penitenziari, i Dipartimenti di Salute Mentale e Patologie da Dipendenza e le altre articolazioni aziendali coinvolte nei percorsi di cura e presa in carico;

RITENUTO di dover bilanciare gli obblighi derivanti dalla normativa relativa alla Trasparenza D. Lgs. n. 33/2013 e la Tutela dei dati personali ai sensi del regolamento UE 216/679 (GDPR), del D. Lgs. n. 196/2003 così come aggiornato dal D. Lgs. n. 101/2018 s.m.i.;

PROPONE

Per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente riportate:

1. di istituire la Cabina di Regia Aziendale in materia di Sanità Penitenziaria, quale organismo tecnico-operativo interno in raccordo funzionale e continuativo con l'Osservatorio regionale sulla Sanità Penitenziaria e della Direzione regionale salute e integrazione sociosanitaria;
2. di disporre che la Cabina di Regia aziendale costituisca la sede di coordinamento strategico per l'assistenza sanitaria penitenziaria, esercitando funzioni di indirizzo, programmazione e monitoraggio nelle macroaree della medicina generale e specialistica, della salute mentale e delle dipendenze patologiche, dell'emergenza-urgenza, dell'assistenza infermieristica e dell'assistenza protesica, al fine di garantire omogeneità organizzativa, integrazione operativa e appropriatezza dei percorsi assistenziali;
3. di disporre che la Cabina di Regia provveda a:
 - coordinare le attività aziendali relative alla sanità penitenziaria che opera nei tre istituti penitenziari della Asl di Frosinone;
 - assicurare la conformità ai requisiti strutturali, organizzativi, tecnologici e assistenziali;
 - garantire l'integrazione tra Dipartimento di Salute Mentale, Medicina Penitenziaria, Area Socio Sanitaria;
 - supportare il raccordo con l'Osservatorio regionale sulla Sanità Penitenziaria e della Direzione regionale salute e integrazione sociosanitaria della Regione Lazio;
 - curare il monitoraggio delle attività e dell'applicazione del PDTA "Assistenza Penitenziaria", Deliberazione n. 118 del 13 febbraio 2025;

- relazionare periodicamente alla Direzione Strategica;
 - implementare la rete istituzionale tra la ASL e le Direzioni degli Istituti Penitenziari di Frosinone, Cassino e Paliano;
4. di disporre che la Cabina di Regia di cui sopra sia composta come di seguito:
- Direttore Sanitario Aziendale o suo delegato;
 - Direttore UOSD Sanità Penitenziaria;
 - Direttore UOSD Dipendenze e Psicopatologie nel Circuito Penitenziario;
 - Dirigente Professioni Infermieristiche Area Territoriale;
 - Dirigente Professioni Sanitarie As. Sociale;
5. di disporre, altresì, che la Cabina di Regia si avvalga, per l'espletamento delle proprie attività, del seguente Nucleo Operativo, come di seguito composto, riservandosi la possibilità di avvalersi di ulteriori professionalità dell'area tecnico-penitenziaria, ove necessario, al fine di garantire il compiuto svolgimento delle funzioni istituzionali demandate:
- UOSD Sanità Penitenziaria:
Direttore: Dott. Vincenzo Gentile
 - UOSD Dipendenze e Psicopatologie nel Circuito Penitenziario:
Direttore: Dr.ssa Antonella D'Ambrosi
 - Coordinatore Area Sanitaria Area Nord: Dr.ssa Antonella Macciomei
 - Coordinatore Area Sanitaria Area Sud : Dr.ssa Antonietta Ferracci
 - Dirigente Professioni Infermieristiche Area Territoriale:
Dr. Gennaro Scialò
Dr.ssa Anna Rita Crescenzi Coordinatore Infermieristico Medicina Penitenziaria
 - Dirigente Professioni Sanitarie As. Sociale:
Dr.ssa Nisia Lucchetti
 - DSMPD area di supporto progettuale in ambito riabilitativo:
Dott.ssa Campoli Lorena Tecnico della riabilitazione psichiatrica
6. di dare atto che il presente provvedimento non comporta costi per l'Azienda Sanitaria Locale di Frosinone e che eventuali integrazioni potranno essere disposte con successivo provvedimento a firma del Direttore Generale;
7. di dare atto che, in ordine agli adempimenti derivanti dalle previsioni della L.190/2012 recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità della pubblica amministrazione" e del D. Lgs. 33/2013, circa la trasparenza della P.A., il presente provvedimento verrà pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente all'esito dell'adozione del presente atto deliberativo;
8. di dichiarare che :
- Il presente provvedimento è legittimo nella forma e nella sostanza ed è utile e proficuo per il servizio pubblico ai sensi della L. 20/1994 s.m.i. e della L. 241/1990 s.m.i. e di ogni altra disposizione di legge e regolamentare in materia;
 - il presente provvedimento è stato redatto nel rispetto dei principi e delle disposizioni in materia di trattamento dei dati, ai sensi del Regolamento UE 216/679 (GDPR), del D.Lgs. 196/2003 così come aggiornato dal D.Lgs.101/2018 ss.m.ii. anche per quanto concerne la pubblicazione sull'albo Pretorio on line;
9. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile attesa la valenza degli effetti.

IL DIRETTORE GENERALE

- **VISTA** la relazione che precede;
- **VISTO** il parere del Funzionario addetto al controllo di budget;
- **VISTO** il parere del Dirigente e/o Responsabile del Procedimento attestante che l'atto è legittimo nella

forma e nella sostanza ed è utile per il servizio pubblico;

- **VISTI** i pareri del Direttore Sanitario e del Direttore Amministrativo come innanzi espressi con l'apposizione delle rispettive firme;

D E L I B E R A

Per quanto in premessa che si intende integralmente richiamato:

1. di istituire la Cabina di Regia Aziendale in materia di Sanità Penitenziaria, quale organismo tecnico-operativo interno in raccordo funzionale e continuativo con l'Osservatorio regionale sulla Sanità Penitenziaria e della Direzione regionale salute e integrazione sociosanitaria;
2. di disporre che la Cabina di Regia aziendale costituisca la sede di coordinamento strategico per l'assistenza sanitaria penitenziaria, esercitando funzioni di indirizzo, programmazione e monitoraggio nelle macroaree della medicina generale e specialistica, della salute mentale e delle dipendenze patologiche, dell'emergenza-urgenza, dell'assistenza infermieristica e dell'assistenza protesica, al fine di garantire omogeneità organizzativa, integrazione operativa e appropriatezza dei percorsi assistenziali;
3. di disporre che la Cabina di Regia provveda a:
 - coordinare le attività aziendali relative alla sanità penitenziaria che opera nei tre istituti penitenziari della Asl di Frosinone;
 - assicurare la conformità ai requisiti strutturali, organizzativi, tecnologici e assistenziali;
 - garantire l'integrazione tra Dipartimento di Salute Mentale, Medicina Penitenziaria, Area Socio Sanitaria;
 - supportare il raccordo con l'Osservatorio regionale sulla Sanità Penitenziaria e della Direzione regionale salute e integrazione sociosanitaria della Regione Lazio;
 - curare il monitoraggio delle attività e dell'applicazione del PDTA "Assistenza Penitenziaria", Deliberazione n. 118 del 13 febbraio 2025;
 - relazionare periodicamente alla Direzione Strategica;
 - implementare la rete istituzionale tra la ASL e le Direzioni degli Istituti Penitenziari di Frosinone, Cassino e Paliano;
4. di disporre che la Cabina di Regia di cui sopra sia composta come di seguito:
 - Direttore Sanitario Aziendale o suo delegato;
 - Direttore UOSD Sanità Penitenziaria;
 - Direttore UOSD Dipendenze e Psicopatologie nel Circuito Penitenziario;
 - Dirigente Professioni Infermieristiche Area Territoriale;
 - Dirigente Professioni Sanitarie As. Sociale;
5. di disporre, altresì, che la Cabina di Regia si avvalga, per l'espletamento delle proprie attività, del seguente Nucleo Operativo, come di seguito composto, riservandosi la possibilità di avvalersi di ulteriori professionalità dell'area tecnico-penitenziaria, ove necessario, al fine di garantire il compiuto svolgimento delle funzioni istituzionali demandate:
 - UOSD Sanità Penitenziaria:
Direttore: Dott. Vincenzo Gentile
 - UOSD Dipendenze e Psicopatologie nel Circuito Penitenziario:
Direttore: Dr.ssa Antonella D'Ambrosi
 - Coordinatore Area Sanitaria Area Nord: Dr.ssa Antonella Macciomei
 - Coordinatore Area Sanitaria Area Sud : Dr.ssa Antonietta Ferracci
 - Dirigente Professioni Infermieristiche Area Territoriale:
Dr. Gennaro Scialò
Dr.ssa Anna Rita Crescenzi Coordinatore Infermieristico Medicina Penitenziaria

- Dirigente Professioni Sanitarie As. Sociale:
Dr.ssa Nisia Lucchetti
 - DSMPD area di supporto progettuale in ambito riabilitativo:
Dott.ssa Campoli Lorena Tecnico della riabilitazione psichiatrica
6. di dare atto che il presente provvedimento non comporta costi per l'Azienda Sanitaria Locale di Frosinone e che eventuali integrazioni potranno essere disposte con successivo provvedimento a firma del Direttore Generale;
7. di dare atto che, in ordine agli adempimenti derivanti dalle previsioni della L.190/2012 recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità della pubblica amministrazione" e del D. Lgs. 33/2013, circa la trasparenza della P.A., il presente provvedimento verrà pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente all'esito dell'adozione del presente atto deliberativo;
8. di dichiarare che :
- Il presente provvedimento è legittimo nella forma e nella sostanza ed è utile e proficuo per il servizio pubblico ai sensi della L. 20/1994 s.m.i. e della L. 241/1990 s.m.i. e di ogni altra disposizione di legge e regolamentare in materia;
 - il presente provvedimento è stato redatto nel rispetto dei principi e delle disposizioni in materia di trattamento dei dati, ai sensi del Regolamento UE 216/679 (GDPR), del D.Lgs. 196/2003 così come aggiornato dal D.Lgs.101/2018 ss.m.ii. anche per quanto concerne la pubblicazione sull'albo Pretorio on line;
9. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile attesa la valenza degli effetti.

*Il Direttore Generale
Dottor Arturo Cavaliere*