



REGIONE LAZIO
AZIENDA UNITA' SANITARIA LOCALE - FROSINONE

ATTO DELIBERATIVO N° 222 DEL 23/03/2022

Struttura Proponente: AFFARI GENERALI, CONTRATTI E SUPPORTO ALL'ATTIVITA' LEGALE
ORIGINALE [] - COPIA [] - ALLEGATI N° []
254 (Pronosta N°)
22/03/2022 (Data)

OGGETTO: AVVISO PER LA FORMAZIONE DI UN ELENCO DI AVVOCATI PER L'AFFIDAMENTO DI INCARICHI GIUDIZIALI E STRAGIUDIZIALI PER I PROCEDIMENTI DINANZI ALLE AUTORITA' DEL GARANTE DELLA PROTEZIONE DEI DATI PERSONALI (GARANTE PRIVACY) E DELL'AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE (ANAC) O AFFERENTI ALLE MATERIE TRATTATE DALLE CITE AUTORITY.

L'estensore: Dott.ssa Chiara Cittadini
(Nome e Cognome)

IL DIRETTORE GENERALE
(Dott.ssa Pierpaola D'Alessandro)
Stampa: CN=D'ALESSANDRO PIERPAOLA, C=IT, 2.5.4.0=D'ALESSANDRO PIERPAOLA, 2.5.4.42=PIERPAOLA

Parere del Direttore Amministrativo
Dott.ssa Eleonora Di Giulio
[] FAVOREVOLE [] NON FAVOREVOLE
Data [] Firma []
Stampa: CN=DI GIULIO ELEONORA, C=IT, 2.5.4.4=DI GIULIO, 2.5.4.42=ELEONORA

Parere del Direttore Sanitario
Dott.ssa Simona Carli
[] FAVOREVOLE [] NON FAVOREVOLE
Data [] Firma []
Stampa: CN=CARLI SIMONA, C=IT, 2.5.4.4=CARLI, 2.5.4.42=SIMONA

Il Funzionario addetto al controllo di budget, con la sottoscrizione del presente atto, attesta che lo stesso non comporta scostamenti sfavorevoli rispetto al budget economico.
Voce del conto economico su cui si imputa la spesa: NON COMPORTA COSTI
Numero Conto Economico []
Numero Sub autorizzazione []
Visto del Funzionario addetto al controllo di budget: Dott. Vincenzo Brusca
Data []
Stampa: CN=BRUSCA VINCENZO, C=IT, 2.5.4.4=BRUSCA, 2.5.4.42=VINCENZO

Il Dirigente e/o il responsabile del procedimento con la sottoscrizione del presente atto, a seguito dell'istruttoria effettuata attestano che l'atto è legittimo nella forma e nella sostanza ed è utile per il servizio pubblico.
Responsabile del Procedimento: Dott.ssa Francesca Memè
Il Dirigente: Dott.ssa Francesca Memè
Stampa: CN=FRANCESCA MEME, C=IT, 2.5.4.4=FRANCESCA, 2.5.4.42=FRANCESCA

**IL DIRIGENTE AMMINISTRATIVO AFFARI GENERALI, CONTRATTI E SUPPORTO
ALL'ATTIVITA' LEGALE**

VISTI:

il Decreto Legge della Regione Lazio T00182 del 03/11/2020 avente ad oggetto "Nomina del Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria di Frosinone" con il quale è stata nominata la Dott.ssa Pierpaola D'Alessandro Direttore Generale della ASL di Frosinone;

la Deliberazione n. 721 del 04/11/2020 con la quale è stato deliberato che la Dott.ssa Pierpaola D'Alessandro ha assunto il ruolo di Direttore Generale della ASL di Frosinone a fare data dal 04/11/2020;

la Deliberazione n. 762 del 18/11/2020 con la quale la Dott.ssa Simona Carli è stata nominata Direttore Sanitario della ASL di Frosinone a far data dal 26/11/2020;

la Deliberazione n. 800 del 10/12/2020 con la quale la Dott.ssa Eleonora Di Giulio è stata nominata Direttore Amministrativo della ASL di Frosinone a fare data dal 16/12/2020;

l'Atto Aziendale con il quale sono state definite le funzioni attribuite ai Responsabili delle Strutture e le rispettive competenze approvato con il Decreto del Commissario ad Acta 03/08/2017 n. U00354 e pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio n. 63 dell'08/08/2017, come modificato ed integrato giusta determinazione del Direttore Regionale n. G11595 del 07/10/2020, pubblicata sul BUR Lazio n. 125 del 13/10/2020 supplemento 1;

la nota prot. n. 21730 del 22/09/2021 a firma del Direttore Amministrativo Dr.ssa Eleonora Di Giulio con la quale sono state individuate quali Dirigenti della U.O.C Affari Generali, con la possibilità di firmare disgiuntamente gli atti amministrativi di pertinenza della suddetta Struttura, la Dott.ssa Francesca Memè, la Dott.ssa Paola Tigani e la Dott.ssa Pamela Maddaloni;

la deliberazione n°150 del 22.02.2022 con la quale sono state definite ed attribuite le attività, gli atti e i provvedimenti alla UOC Affari Generali, contratti e supporto all'attività legale;

PREMESSO CHE con l'atto deliberativo n. 365 del 25/05/2020 si è provveduto ad approvare il Regolamento e l'avviso per il conferimento degli incarichi di patrocinio legale in materia civile, penale, amministrativa, contabile e tributaria da affidare ad Avvocati esterni, da inserire in appositi elenchi;

ATTESO CHE con atto deliberativo n. 467 del 15/07/2020 la ASL di Frosinone ha provveduto a prendere atto dell'elenco degli avvocati ammessi al patrocinio legale dell'Azienda;

TENUTO CONTO CHE l'art. 13, 2° comma del regolamento di cui alla deliberazione n. 365/2020, secondo cui "l'elenco di Avvocati del Libero Foro cui conferire il patrocinio dell'Azienda USL di Frosinone sarà sottoposto, di norma, ad aggiornamento annuale, indicativamente entro il 31 ottobre dell'anno successivo al ricevimento di ulteriori domande pervenute oltre la scadenza dell'Avviso";

RILEVATO CHE con atto deliberativo n. 729 del 10.11.2020 si è provveduto all'aggiornamento dell'elenco sulla base delle ulteriori domande pervenute sino al 31 ottobre 2020;

TENUTO CONTO CHE con nota prot. 59828 del 13/10/2021, pubblicata sul sito aziendale e sul sito dei Consigli dell'Ordine degli Avvocati di Frosinone e di Cassino, la ASL ha comunicato l'intenzione di procedere all'aggiornamento annuale dell'elenco degli avvocati esterni per il patrocinio legale dell'Azienda, sulla base di quanto previsto dalla richiamata Delibera 365/2020;

VISTA l'adunanza della Commissione speciale del 9 aprile 2018 del Consiglio di Stato (Numero 02017/2018 e data 03/08/2018 Spedizione);

CONSIDERATO che il servizio legale è riferibile a due fattispecie i) attività preparatoria in vista di uno dei procedimenti, negoziali e giudiziali, di risoluzione di una lite esistente, ii) attività di consulenza legale in relazione ad una questione controversa che potrebbe dar luogo ad un conflitto idoneo a sfociare in una lite successiva;

che le attività di consulenza legale sono esclusivamente quelle fornite da un Avvocato in preparazione di un'attività di difesa in un procedimento giurisdizionale, in un arbitrato o in una conciliazione, quando vi sia un

indizio concreto o una probabilità elevata che la questione su cui verte l'incarico, sfoci in un procedimento giurisdizionale, in un arbitrato o in una conciliazione, anche in rapporto a un atto di diffida o messa in mora, una richiesta di accesso agli atti ai fini di tutela o, comunque, un qualsiasi altro atto da cui si evinca la potenziale attivazione di uno dei predetti procedimenti;

CONSIDERATO, altresì, che

l'Azienda ASL di Frosinone è stata, nel corso degli ultimi anni soggetta a vari controlli da parte delle autorità competenti, anche su segnalazioni ed esposti, e che tale attività è stata condotta, in modo particolare nel corso dell'ultimo biennio, nonostante le difficoltà correlate alla gestione della pandemia;

il sottodimensionamento dell'apparato amministrativo è in corso di superamento per effetto dell'implementazione delle risorse umane, segno di un percorso di profonda revisione nella gestione dell'Azienda e, con essa, dei processi connessi, con conseguente accountability sia in tema di tutela della protezione dei dati che in tema di rispetto delle disposizioni volte alla repressione e alla prevenzione della corruzione all'interno della pubblica amministrazione;

i meccanismi di profonda revisione possono necessitare, all'occorrenza, anche di supporto specialistico che esige specifica esperienza specialistica, non essendo direttamente sussumibile detta esperienza nell'ambito di quella genericamente richiesta nel diritto amministrativo, piuttosto che nel diritto civile per ragioni di giurisdizione, dalla delibera relativa all'aggiornamento dell'elenco degli avvocati ammessi a patrocinio;

l'esperienza maturata rileva ancora di più in relazione al tecnicismo richiesto per la corretta valutazione degli eventuali aspetti connessi al trattamento dei dati, all'evoluzione della digitalizzazione e al tema della cybersecurity che si pongono quanto mai attuali, soprattutto in rapporto alla protezione dei dati, in considerazione degli attacchi informatici verificatisi nel corso del recente periodo a danno del servizio sanitario regionale del Lazio;

l'esperienza maturata rileva altresì al fine di assicurare adeguato supporto alla Pubblica amministrazione e alla Direzione generale in tema di anticorruzione e trasparenza, anche per assicurare la valutazione dell'accountability aziendale delle attività rimesse a cura degli uffici (contratti, provveditorato, personale, incarichi etc.);

DATO ATTO che l'indicazione di cui alla richiamata adunanza plenaria del Consiglio di Stato è pertanto di predisporre un elenco di professionisti dal quale attingere al momento del conferimento dell'incarico, eventualmente suddivisi per settore di competenza e costituiti dall'amministrazione mediante una procedura trasparente e aperta, resa pubblica mediante il sito istituzionale;

DATO ATTO che nel Regolamento 365/2020 è previsto:

a) le specifiche condizioni per la disciplina del conflitto e la disciplina dei compensi (articolo 1 della delibera pag. 2 e 3; art. 3 paragrafo G dell'allegato 1, secondo modalità di cui all'articolo 7 dell'Allegato 1) cui si rinvia integralmente;

b) che l'albo è pubblicato prevedendo il "ramo trattato" accanto al nominativo dell'Avvocato;

TENUTO CONTO CHE con nota prot. 59828 del 13/10/2021, pubblicata sul sito aziendale e su richiesta della ASL di quello dei Consigli dell'Ordine degli Avvocati di Frosinone e di Cassino è stata comunicata l'intenzione di procedere all'aggiornamento annuale dell'elenco degli avvocati esterni per il patrocinio legale dell'Azienda sulla base di quanto previsto dalla richiamata Delibera 365/2020;

DATO ATTO CHE con atto deliberativo n. 923 del 31 dicembre 2021 si è provveduto, infatti, all'aggiornamento dell'elenco sulla base delle ulteriori domande pervenute sino al 23 novembre 2021;

CONSIDERATO che con Decreto del Ministro della Giustizia 1 ottobre 2020, n. 163, recante: "Regolamento concernente modifiche al decreto del Ministro della giustizia 12 agosto 2015, n. 144, recante disposizioni per il conseguimento e il mantenimento del titolo di avvocato specialista, ai sensi dell'articolo 9 della legge 31 dicembre 2012, n. 247", è stato previsto il settore della specializzazione in "*diritto dell'informazione, della comunicazione digitale e della protezione dei dati personali*";

RITENUTO, necessario ed opportuno:

- I. Indire un ulteriore avviso allo scopo di integrare l'elenco degli avvocati esterni, con avvocati specialisti nella consulenza stragiudiziale, nell'eventuale patrocinio legale e comunque nell'assistenza legale

- dell'Azienda nei procedimenti promossi dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C.) e dal Garante della protezione dei dati personali (Garante Privacy) o comunque afferenti alle materie trattate dalle citate Autorità, con la previsione di due sezioni specializzate "Privacy" e "Anticorruzione";
- II. Prevedere che i predetti avvocati siano dotati di comprovata esperienza professionale in materia di normativa nazionale e comunitaria sulla protezione dei dati personali e sull'anticorruzione;
- III. Prevedere che l'esperienza andrà dimostrata, oltre che previo possesso di requisiti generali, anche attraverso:
- a) la puntuale indicazione di almeno n. 8 procedimenti (in coerenza con il regolamento vigente) di assistenza legale, stragiudiziale/giudiziale/consulenziale, in tema di anticorruzione e trasparenza o di trattamento dei dati personali (Privacy) prestata in favore di pubbliche amministrazioni di cui all'art. 2 del D. Lgs. 165/2001 e.s.m.i. ed anche di aziende ed enti anche privati del SSN, avendo cura di riportare: i) numero di procedimento, se presente ii) l'oggetto del giudizio/procedimento/esposto/accesso iii) l'importo dell'eventuale sanzione intimata dall'Autorità o il rischio iv) le tematiche trattate e v) la conclusione del procedimento.

Gli avvocati sono tenuti ad evidenziare nel curriculum l'esperienza maturata anche mediante:

b) dichiarazione documentata relativa a docenze o partecipazione in qualità di relatore a corsi di specializzazione per ciascuno dei settori o mediante pubblicazioni o l'iscrizione in appositi albi quali "specialist" (a titolo es. in tema di trattamento dei dati nell'Albo dell'Istituto Italiano Privacy, nell'elenco tenuto da ANORC per Professionisti della digitalizzazione e i Professionisti della privacy o in altri albi).

- IV. di assegnare termine di 15 (quindici) giorni dalla data di pubblicazione del presente provvedimento sul sito aziendale www.aslfrosinone.it per la presentazione delle domande, a pena di inammissibilità, sulla base del modello accluso all'avviso che viene allegato, in unico inserto, al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale (allegato 1);

RITENUTO opportuno:

fare salvo l'elenco degli avvocati ammessi al patrocinio legale della ASL di Frosinone come ripartito nelle varie sezioni (civile, lavoro, responsabilità medica, penale, amministrativo, contabile e tributario) e demandare all'ufficio l'elaborazione di un elenco unitario, integrato dalle sezioni specializzate relative a "Privacy" e "Anticorruzione";

CONSIDERATO, ALTRESÌ, CHE il presente atto non comporta oneri per l'Azienda Sanitaria;

VISTO:

- Il Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016;
- Il D. Lgs. n. 101 del 10 agosto 2018;
- Il D.P.R. n. 184/2006;
-

Relativi alla tutela della privacy e al trattamento dei dati sensibili;

- Il D. Lgs. n. 33/2013;
- La Legge n. 190/2012;
- Il D. Lgs. n. 97/2016

Relativi alla prevenzione della corruzione e della trasparenza degli atti amministrativi e loro pubblicazione.

ATTESTATA la regolarità giuridico - amministrativa della presente proposta di provvedimento, a seguito dell'istruttoria effettuata, nel rispetto delle proprie competenze, funzioni e responsabilità;

ATTESO che con la sottoscrizione del presente atto il Responsabile del Procedimento e/o il Dirigente attestano, inoltre, l'assenza di conflitto di interessi, ai sensi della normativa vigente e del Codice di Comportamento.

P R O P O N E di:

1. Indire un avviso allo scopo di integrare l'elenco degli avvocati esterni, con avvocati specialisti nella consulenza stragiudiziale, nell'eventuale patrocinio legale e comunque nell'assistenza legale dell'Azienda nei procedimenti promossi dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C.) e dal Garante della protezione dei dati personali (Garante Privacy) o comunque afferenti alle materie trattate dalle citate Autorità, con la previsione di due sezioni specializzate "Privacy" e "Anticorruzione";
2. Prevedere che i predetti avvocati siano dotati di comprovata esperienza professionale in materia di normativa nazionale e comunitaria sulla protezione dei dati personali e sull'anticorruzione;
3. Prevedere che l'esperienza andrà dimostrata, oltre che previo possesso di requisiti generali, attraverso:

- a) la puntuale indicazione di almeno n. 8 procedimenti (in coerenza con il regolamento vigente) di assistenza legale stragiudiziale/giudiziale/consulenziale in tema di anticorruzione e trasparenza e di trattamento dei dati personali (Privacy) prestata in favore di pubbliche amministrazioni di cui all'art. 2 del D. Lgs. 165/2001 e.s.m.i. ed anche di aziende ed enti anche privati del SSN, avendo cura di riportare: i) numero di procedimento, se presente ii) l'oggetto del giudizio/procedimento/esposto/accesso iii) l'importo dell'eventuale sanzione intimata dall'Autorità o il rischio iv) le tematiche trattate e v) la conclusione del procedimento.

Gli avvocati sono tenuti ad evidenziare nel curriculum l'esperienza maturata anche mediante:

- b) dichiarazione documentata relativa a docenze o partecipazione in qualità di relatore a corsi di specializzazione per ciascuno dei settori o mediante pubblicazioni o l'iscrizione in appositi albi quali "specialist" (a titolo es. in tema di trattamento dei dati nell'Albo dell'Istituto Italiano Privacy, nell'elenco tenuto da ANORC per Professionisti della digitalizzazione e i Professionisti della privacy).
4. di assegnare termine di 15 (quindici) giorni dalla data di pubblicazione del presente provvedimento sul sito aziendale www.aslfrosinone.it per la presentazione delle domande, a pena di inammissibilità, sulla base del modello accluso all'avviso che viene allegato, in unico inserto, al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale (allegato 1);
5. di favorire la più ampia diffusione dell'avviso, anche mediante la trasmissione agli Ordini Forensi.
6. fare salvo l'elenco degli avvocati ammessi al patrocinio legale della ASL di Frosinone come ripartito nelle varie sezioni (civile, lavoro, responsabilità medica, penale, amministrativo, contabile e tributario) e demandare all'ufficio l'elaborazione di un elenco unitario, integrato dalle sezioni specializzate relative a "Privacy" e "Anticorruzione";
7. di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri per l'Azienda Sanitaria Locale di Frosinone;
8. di procedere alla pubblicazione del presente atto oltre che sull'Albo Pretorio, anche sul sito della Azienda www.asl.fr.it avuto riguardo alla ratio a fondamento degli adempimenti derivanti dalle previsioni di cui all'art. 1, comma 32, della L. 190/2012 recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" dall'art. 37 D. Lgs. n. 33/2013, circa la Trasparenza nella PA, anche nella Sezione "Amministrazione Trasparente";

IL DIRIGENTE AMMINISTRATIVO
(Dott.ssa Francesca Memè)



Francesca Memè
22.03.2022
10:11:44
GMT+01:00

IL DIRETTORE GENERALE

- Vista la proposta motivata che precede;
- Visti i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario;
- Visto il Parere del Funzionario addetto al controllo del budget;
- Visto il parere del Responsabile del Procedimento attestante che l'atto è legittimo nella forma e nella sostanza ed è utile per il servizio pubblico;

DELIBERA

di approvare la proposta così come formulata rendendola disposto.

IL DIRETTORE GENERALE
(Dott.ssa Pierpaola D'Alessandro)

D'ALESSANDRO PIERPAOLA
2022.03.23 08:13:59



IL DIRIGENTE AMMINISTRATIVO

Deliberazione N° 222 del 23/03/2022

La deliberazione è pubblicata sull'Albo Pretorio on line in data 23/03/2022

È stata inviata al Collegio Sindacale in data 23/03/2022

È esecutiva alla data di adozione.

IL DIRIGENTE AMMINISTRATIVO
(*Dr.ssa Francesca Memé*)



Francesca Memé
23.03.2022
08:54:58
GMT+01:00