

Ente/Collegio: AZIENDA UNITA' SANITARIA LOCALE DI FROSINONE

Regione: Lazio

Sede:

Verbale n. 4 del COLLEGIO SINDACALE del 12/03/2019

In data 12/03/2019 alle ore 10 si è riunito presso la sede della Azienda il Collegio sindacale regolarmente convocato.

Risultano essere presenti/assenti i Siggg.:

Presidente in rappresentanza della Regione

MARCO TOMASSETTI

Presente

Componente in rappresentanza del Ministero dell'Economia e delle Finanze

CARLO SMERIGLIO

Presente

Componente in rappresentanza del Ministero della Salute

GIUSEPPE SEBASTIANELLI

Assente giustificato

Partecipa alla riunione Dott. Giuseppe Conte

Gli argomenti all'ordine del giorno risultano essere i seguenti:

1. esame corrispondenza;
2. relazione trimestrale di cui all'articolo 11 comma 1 lett. d) della legge regionale 16 giugno 1994, n.18 – terzo trimestre 2018;
3. esame delle situazioni sospese, relativamente a:
 - a) fondi contrattuali;
 - b) approfondimenti sui tre pareri negativi relativi alle delibere 1715, 1791, 1853 tutte del 2017;
 - c) approfondimenti sul ricorso all'acquisizione di prestazioni professionali;
 - d) stato dell'arte del rapporto con la società San Raffaele;
 - e) referto seguito alla verifica amministrativo contabile condotta dalla RGS nei mesi settembre – ottobre 2018.
4. esame delibere e determinate;
5. eventuali e varie.

Punto 1

Al collegio non è pervenuta corrispondenza da esaminare nel corso della presente riunione.

Punto 2

Il collegio prosegue i lavori per la predisposizione del modello della relazione.

Punto 3

Il collegio prende atto che nel verbale n. 3 del 27 febbraio scorso l'Azienda era stata formalmente invitata a riferire circa le problematiche di cui al punto 3 lettere a, b, c, e. Non è pervenuto alcun riscontro. Si decide quindi quanto segue.

Lettera a - fondi contrattuali. Il collegio richiede la presenza del dott. Masetti il quale fornisce i seguenti elementi. Si fa riferimento agli esposti UGL (lettere n. 29 e n. 30) commentati nella seduta del 27 febbraio 2019. Lettera UGL n.29 - in effetti è

stato necessario intervenire sul Fondo di competenza dell'Area PTA in quanto l'atto aziendale vigente ha modificato la composizione di tale Area, riducendo il numero delle Unità Complesse, alcune delle quali sono state riclassificate come Semplici, i vincoli contrattuali esistenti hanno determinato la necessità di non intervenire sul valore della "posizione variabile" e questo può avere comportato uno squilibrio nel Fondo. Circa il valore complessivo del Fondo stesso, esso in effetti è stato diminuito e questo andamento è in linea con la riclassificazione delle unità operative; il sindacato pone dei dubbi sulla misura di questa diminuzione, tuttavia il rappresentante dell'azienda osserva che il dato è calcolato in modo automatico da un sistema regionale. Il collegio osserva che in effetti il calcolo è automatico, tuttavia occorre capire quali informazioni siano inserite a sistema. In definitiva si resta ancora in attesa di chiarimenti da parte delle competenti strutture aziendali. Lettera UGL n.30 - l'osservazione era relativa allo sforamento dell'importo dello straordinario, determinatosi sul Fondo del "Disagio" dell'Area del Comparto; lo sforamento si è in effetti determinato, tuttavia lo stesso non crea squilibri negli altri Fondi e non comporta la diminuzione di altre forme di remunerazione; le osservazioni dell'esposto appaiono quindi superabili, benché sia sempre a carico dell'Azienda argomentare sui motivi che rendono necessario il ricorso a tale forma di impiego di risorse (e sulla compatibilità di tale scelta con il quadro normativo di riferimento) .

Lettera b - non perviene alcuna risposta, il collegio predispone l'unità comunicazione (allegato A), che sarà inviata a cura del Presidente al Commissario straordinario dell'Azienda.

Lettera c - non perviene alcuna risposta, il collegio osserva anzi che prosegue l'emanazione di delibere che adottano la soluzione di affidare incarichi professionali per attività che appaiono, in realtà, ordinarie. Si rimanda all'apposita sezione del verbale per ulteriori considerazioni del Collegio.

Lettere d ed e - non pervengono notizie circa il referto stilato a seguito dell'ispezione della RGS che si è svolta nel periodo settembre - ottobre 2018; alcune delle problematiche sollevate dalla sintesi di tale referto (inviata dalla RGS) riguardano la complessa vicenda San Raffaele, che il collegio ritiene ancora lontana dalla conclusione. Si chiede la presenza del Commissario straordinario / del direttore amministrativa ff in occasione della prossima riunione, per un aggiornamento ritenuto improcrastinabile.

ESAME DELIBERAZIONI SOTTOPOSTE A CONTROLLO

Numero:	277	Data:	11/02/2019	Presenza Rilievo:	No
Oggetto:	Avviso pubblico per titoli e eventuale colloquio per il conferimento di un incarico libero professionale per le esigenze dell'unità Registro Tumori della ASL.				
Osservazioni:	L'Azienda informa di avere adottato il Piano operativo di potenziamento di una unità funzionale denominata Registro Tumori, incaricata di assicurare al riguardo importanti funzionalità conoscitive, peraltro sollecitate anche dalla regione. L'iniziativa in esame avvia la selezione per identificare un collaboratore con il quale perfezionare un contratto di collaborazione a tempo determinato (36 mesi, 30 ore a settimana, periodo rinnovabile), laureato in materie di natura biomedica. Il bando prevede che sarà nominata una Commissione incaricata di vagliare le domande nel caso pervengano un numero di istanze superiore a uno, la stessa Commissione avrà il compito di determinare i criteri di valutazione delle domande stesse. Si osserva che, tendenzialmente, sarebbe auspicabile che iniziative di tal genere prevedano a monte la definizione dei criteri di valutazione delle domande, quanto sopra sia al fine di avere adeguate garanzie circa la trasparenza della selezione, sia per permettere la partecipazione di soggetti effettivamente in possesso dei requisiti ritenuti necessari. Per questa fase del procedimento, tuttavia, non si propongono osservazioni.				
Numero:	499	Data:	11/03/2019	Presenza Rilievo:	In attesa di chiarimenti
Oggetto:	pubblico per titoli e eventuale colloquio per il conferimento di un incarico libero professionale per le esigenze dell'unità Registro Tumori della ASL. Nomina commissione.				
Categoria:	Personale				
Tipologia:	Carenze e/o irregolarita' riscontrate nell'adozione dell'atto				
Osservazioni:	La delibera costituisce la continuazione del procedimento avviato in base alla citata delibera n. 299. Sono pervenute 8 domande, l'Azienda nomina la commissione di valutazione. Il collegio intende seguire l'iter dell'iniziativa, per cui rimanda la propria valutazione definitiva all'esito della selezione. Si invita l'Azienda a comunicare la fine dei lavori della Commissione e a segnalare la delibera che condurrà all'identificazione del collaboratore.				
Numero:	500	Data:	11/03/2019	Presenza Rilievo:	No
Oggetto:	Assunzione a tempo indeterminato Dr.ssa NI – dirigente medico malattie apparato respiratorio – procedura di mobilità a livello nazionale				
Osservazioni:	L'Azienda procede ad assumere la dottoressa NI, sulla base dell'esito di una procedura di mobilità su base nazionale avviata nel 2018. E' arrivata una sola domanda. Nulla da osservare.				
Numero:	503	Data:	11/03/2019	Presenza Rilievo:	No
Oggetto:	Assunzione a tempo indeterminato Dr.ssa CA – dirigente biologo disciplina patologia clinica – procedura di mobilità a livello nazionale				
Osservazioni:	L'Azienda procede ad assumere la dottoressa CA, sulla base dell'esito di una procedura di mobilità su base nazionale avviata nel 2018. E' arrivata una sola domanda. Nulla da osservare.				

Numero:	436	Data:	06/03/2019	Presenza Rilievo:	In attesa di chiarimenti
Oggetto:	Proroga incarico di collaborazione professionale con la Dr.ssa Longobardi per le esigenze della UOC Anatomia Patologica e del programma di screening CU.				
Categoria:	Personale				
Tipologia:	Irregolare o reiterato conferimento/proroga di incarichi libero-professionali				
<p>Osservazioni: Con la delibera in esame l'Azienda, date per esperite preliminarmente tutte le procedure di scorimento delle graduatorie attive e considerato che risulta in itinere la procedura di reclutamento mediante mobilità nazionale, nelle more della predetta procedura per le specifiche esigenze della UOC di cui in oggetto, procede alla proroga dell'incarico libero professionale alla d.ssa F. Longobardi (in scadenza il 31.3.2019) per ulteriori 30 ore settimanali e per ulteriori 2 mesi al fine di garantire la lettura di 1200 vetrini/mese, registrando il costo predeterminato di € 14.400 alla voce di costo "Altre Prestazioni sanitarie da privato".</p> <p>Il collegio esaminata la delibera, ancorché siano rappresentate le carenze e le criticità sopra citate, ritiene che il provvedimento sia adottato non in conformità del provvedimento di legge DECRETO LEGISLATIVO 30 marzo 2001, n. 165 concernente "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche".</p> <p>In effetti l'articolo 7 della predetta norma al comma 6 lettera c), prevede che, nel conferimento di incarichi individuali con contratti di lavoro autonomo nel caso non si possa far fronte con personale in servizio, non è ammesso il rinnovo di incarichi già conferiti; l'eventuale proroga dell'incarico originario è consentita, in via eccezionale, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico.</p> <p>Sulla base di quanto emerge dalla delibera sembrerebbero non ricorrere tali presupposti, ragione per cui la proroga dell'incarico così conferito non risulterebbe conforme alle disposizioni vigenti, salvo che il garantire la lettura dei 1200 vetrini mese non consista nel completamento di uno specifico progetto il cui ritardo dovrebbe peraltro non essere imputabile al collaboratore. Tali elementi non emergono dalla delibera, per cui, prima di procedere ad emettere parere negativo, il collegio ritiene di richiedere all'Azienda specifici chiarimenti sul tema.</p>					

Numero:	435	Data:	06/03/2019	Presenza Rilievo:	In attesa di chiarimenti
Oggetto:	Incarichi libero professionali per esigenze UOC Anatomia Patologica				
Categoria:	Personale				
Tipologia:	Irregolare o reiterato conferimento/proroga di incarichi libero-professionali				
<p>Osservazioni: Con la delibera in esame l'Azienda, date la carenza di Medici e le specifiche professionalità richieste in concomitanza di trasferimenti presso altre sede a seguito di mobilità regionale nonché nelle more delle procedura di reclutamento mediante mobilità nazionale, per le specifiche esigenze della UOC di cui in oggetto, procede alla proroga dell'incarico libero professionale al dott. Giuseppe Funaro per ulteriori 36 ore settimanali e per ulteriori 3 mesi al fine di garantire le necessarie attività citopatologiche, registrando il costo predeterminato di € 51.840 alla voce di costo "Altre Prestazioni sanitarie da privato" del bilancio di competenza.</p> <p>Il collegio esaminata la delibera, così come per la precedente delibera, ancorché siano rappresentate le carenze e le criticità sopra citate, ritiene che il provvedimento sia adottato non in conformità del provvedimento di legge DECRETO LEGISLATIVO 30 marzo 2001, n. 165 concernente "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche".</p> <p>In effetti l'articolo 7 della predetta norma al comma 6 lettera c), prevede che, nel conferimento di incarichi individuali con contratti di lavoro autonomo nel caso non si possa far fronte con personale in servizio, non è ammesso il rinnovo di incarichi già conferiti; l'eventuale proroga dell'incarico originario è consentita, in via eccezionale, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico.</p>					

Sulla base di quanto emerge dalla delibera sembrerebbero non ricorrere tali presupposti, ragione per cui la proroga dell'incarico così conferito non risulterebbe conforme alle disposizioni vigenti. Dalla delibera non emergono le necessarie giustificazioni previste dalla norma. Tuttavia, prima di procedere ad emettere parere negativo, il collegio ritiene di richiedere all'Azienda specifici chiarimenti sul tema.

Numero: 438 Data: 06/03/2019 Presenza Rilievo: Si

Oggetto: Proroga 9 incarichi libero professionali e 9 infermieri del PO di Alatri

Categoria: Personale

Tipologia: Irregolare o reiterato conferimento/proroga di incarichi libero-professionali

Osservazioni: Con la delibera in esame l'Azienda, date la perdurante carenza di personale infermieristico, proroga 9 incarichi per altrettanti infermieri del PO di Alatri e 1 CPS Infermiere SISP del distretto A, nelle more delle procedura di reclutamento mediante mobilità nazionale, per le specifiche esigenze e registrando il costo predeterminato di € 21.600 alla voce di costo "Altre Prestazioni sanitarie da privato" del bilancio di competenza.

Il collegio esaminata la delibera, così come per la precedente delibera, ancorché siano rappresentate le carenze e le criticità sopra citate, ritiene che il provvedimento sia adottato non in conformità del provvedimento di legge DECRETO LEGISLATIVO 30 marzo 2001, n. 165 concernente "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche".

In effetti l'articolo 7 della predetta norma al comma 6 lettera c), prevede che, nel conferimento di incarichi individuali con contratti di lavoro autonomo nel caso non si possa far fronte con personale in servizio, non è ammesso il rinnovo di incarichi già conferiti; l'eventuale proroga dell'incarico originario è consentita, in via eccezionale, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico.

Sulla base di quanto emerge dalla delibera sembrerebbero non ricorrere tali presupposti, ragione per cui la proroga dell'incarico così conferito non risulterebbe conforme alle disposizioni vigenti. Il collegio ritiene di esprimere parere negativo a tale delibera.

Numero: 442 Data: 06/03/2019 Presenza Rilievo: Si

Oggetto: Proroga 6 incarichi libero professionali a 6 infermieri del PO di Frosinone e 2 incarichi a 12 CPS infermiere PO di Frosinone.

Categoria: Personale

Tipologia: Irregolare o reiterato conferimento/proroga di incarichi libero-professionali

Osservazioni: Con la delibera in esame l'Azienda, date la perdurante carenza di personale infermieristico, proroga 6 incarichi per altrettanti infermieri del PO di Frosinone e 12 CPS Infermiere PO Frosinone, nelle more delle procedura di reclutamento mediante mobilità nazionale, per le specifiche esigenze e registrando il costo predeterminato di € 17.280 alla voce di costo "Altre Prestazioni sanitarie da privato" del bilancio di competenza.

Il collegio esaminata la delibera, così come per la precedente delibera, ancorché siano rappresentate le carenze e le criticità sopra citate, ritiene che il provvedimento sia adottato non in conformità del provvedimento di legge DECRETO LEGISLATIVO 30 marzo 2001, n. 165 concernente "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche".

In effetti l'articolo 7 della predetta norma al comma 6 lettera c), prevede che, nel conferimento di incarichi individuali con contratti di lavoro autonomo nel caso non si possa far fronte con personale in servizio, non è ammesso il rinnovo di incarichi già conferiti; l'eventuale proroga dell'incarico originario è consentita, in via eccezionale, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico.

Sulla base di quanto emerge dalla delibera sembrerebbero non ricorrere tali presupposti, ragione per cui la proroga dell'incarico così conferito non risulterebbe conforme alle disposizioni vigenti . Il collegio ritiene di esprimere parere negativo a tale delibera.

ESAME DETERMINAZIONI SOTTOPOSTE A CONTROLLO

RISCONTRI ALLE RICHIESTE DI CHIARIMENTO FORMULATE NEI PRECEDENTI VERBALI

Ulteriori attività del collegio

Infine il collegio procede a:

aggiornare i propri lavori al 22 marzo prossimo

La seduta viene tolta alle ore 17,00 previa redazione, lettura e sottoscrizione del presente verbale.

Riguardo a quanto sopra, si osserva che:

ELENCO FILE ALLEGATI AL DOCUMENTO

File allegato n° 1

http://portaleigf.tesoro.it/pisa/Allegati/Lettera%203%20pareri%20neg%20verbale%2012%20marzo_918478_1.docx

FIRME DEI PRESENTI

MARCO TOMASSETTI _____

CARLO SMERIGLIO _____